附件3

CCAA团体标准草案编制说明

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **基本信息** | | | | | |
| 标准草案名称 | 中文 | | 粮食仓储企业质量管理体系 要求 | | |
| 英文 | | Quality management systems of grain storage enterprise-Requirements | | |
| 项目类型 | ☑制定 □修订  （被修订标准名称及编号： ） | | | 计划编号 | 2023TB026 |
| 起止时间 | 2023年 6月--- 2024年 12月 | | | | |
| 标准起草单位 | 国家粮食和物资储备局科学研究院、北京中大华远认证中心有限公司、张家港市粮食产业发展有限公司、中央储备粮海拉尔直属库有限公司、河北柏粮粮食储备集团有限公司、济源市粮业有限公司、中央储备粮顺义直属库有限公司、四川省川粮米业股份有限公司、望城金霞粮油购销有限公司、陕西军粮应急应战保障有限公司、酒泉市军粮供应有限责任公司、黑龙江省五常金禾米业有限责任公司、国家粮食和物资储备局江苏局、国家粮食和物资储备局北京局、国家粮食和物资储备局山东局、国家粮食和物资储备局河北局、国家粮食和物资储备局湖南局、国家粮食和物资储备局黑龙江局、国家粮食和物资储备局河南局、国家粮食和物资储备局安徽局、国家粮食和物资储备局吉林局等 | | | | |
| 起草组成员 | 宋晓杰、侯岩、钱佳媛、王笑菲、胡国斌、鲍春宇、胡军、孟宪勇、张帅豪、金秋、谢刚、李丹清、李月巧、吴继松、李海杰、李长亮、卢志强、晏娟、刘飞洋、韩宪忠、郑峰国、王国良、刘学明、张爱如、向禹、王卓明、魏亮先、刘啸、刘芳、张慧文、谢永升、杨雁青、齐合森、王蕾、荀旭、王忠、程婉舒、段秀秀等 | | | | |
| 项目调整情况 | 项目名称由《粮食仓储企业质量管理规范》调整为《粮食仓储企业质量管理体系 要求》 | | | | |
| **背景、目的和意义** | | | | | |
| 背景 | | 党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事，粮食数量安全和质量安全是粮食安全的基础。粮食仓储行业是承担国家储备粮任务的主体，关系到国家安全和国民经济命脉以及人民生命健康。当前，粮食仓储企业主要执行国家层面出台的宏观质量相关政策，企业虽然有意愿建立规范的质量管理体系，但是缺少统一且可操作执行的质量管理标准，内外部尺度不一，对影响粮食质量的相关风险把控不到位。通用的质量管理体系的标准GB/T19001更适用于经营性企业，我国储备企业不具备经营性，通用标准并不能很好适配我国粮食仓储企业的管理特点和特殊性。国家粮食安全与粮食仓储企业质量管理水平密切相关，构建统一的粮食仓储企业质量管理要求，规范粮食仓储企业质量管理行为和方式，帮助粮食仓储企业理解和传播正确的质量意识和粮食安全文化，是保障国家粮食安全的重要基础。 | | | |
| 目的 | | 推动我国粮食仓储企业健全质量管理制度，持续提升我国粮食仓储企业规范化水平，并解决在管理和监管工作中标准依据的缺失问题，满足粮食仓储企业内在管理需求，降低监管风险和成本，提高相关方信心，确保国家粮食安全。 | | | |
| 意义 | | 制定粮食仓储企业质量管理标准是落实中共中央、国务院关于加强粮食储备安全管理的政策要求。高质量发展背景下，该标准有望进一步强化粮食仓储企业质量管理水平，提高粮食仓储从业人员质量意识，传播粮食安全文化，全方位夯实粮食储备安全根基。 | | | |
| **工作简况** | | | | | |
| 标准主要起草人任务分工 | | 宋晓杰、谢刚、胡军等负责标准方向和框架的把控；宋晓杰、侯岩、钱佳媛、王笑菲、胡国斌、鲍春宇、孟宪勇、张帅豪、金秋等负责标准文本的起草和修改；吴继松、李月巧、张慧文、李海杰、李长亮、卢志强、李丹清、晏娟、刘飞洋、韩宪忠、郑峰国、王国良、刘学明、张爱如、向禹、王卓明、魏亮先、刘啸、刘芳、谢永升、杨雁青、齐合森、王蕾、荀旭、王忠、程婉舒、段秀秀等负责对标准提出补充修改意见。 | | | |
| 主要工作过程 | | 2023年1-5月，国家粮食和物资储备局科学研究院进行资料和实际调研；  2023年5-6月，科学研究院提出立项申请，中国认证认可协会发布立项通知；  2023年6-8月，启动起草组成员征集和组建工作；  2023年8-12月，组织召开了多次粮食仓储企业质量管理标准调研座谈会；  2024年1-4月，组织召开了第一次标准起草组会议，形成标准框架草案；  2024年4-9月，去企业现场听取意见，并进一步对可行性进行验证；  2024年9月，组织召开了第二次标准起草组会议，形成标准征求意见稿。 | | | |
| **标准编制原则和确定标准主要内容的论据** | | | | | |
| 标准编制原则 | | 1. 与国家政策相适应   2023年12月人大代表委员会发布《粮食安全保障法》，储备章节明确提出承储政府粮食的企业应建立健全内部管理制度，对承储粮食数量、质量负责，确保政府粮食储备安全。《粮食质量安全监管办法》中也提到国家鼓励采用并推行科学先进的质量安全管理和检验方法、标准和适用技术，不断提高粮食质量安全管理水平。《政府储备粮食质量安全管理办法》同时提出建立健全粮食质量管理制度，明确质量管理岗位和责任人。  标准的制定健全了粮食质量管理制度体系，完善了粮食仓储企业质量检查评价机制。标准内容与国家政策相互配套衔接，标准编制组对现行粮食相关法律法规、标准、文件进行了梳理和总结，并在此基础上进行制定。   1. 编写结构合理   本文件结合 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结  构和起草规则》和GB/T 20001.11-2022《标准编写规则 第11部分：管理体系标准》的规定，属于粮食仓储特定行业要求管理体系标准规范性引用跨行业要求类管理体系标准GB/T 19001-2016《质量管理体系 要求》，力求做到“统一性、协调性、适用性、一致性、规范性”。   1. 具有可行性   本文件是在GB/T 19001-2016通用型质量管理体系标准的框架下，相应补充了粮食仓储行业特殊要求，强调粮食安全文化、粮食风险事项报告、粮食质量安全可追溯性。该标准已经在3家企业进行了实地验证，具备可操作性和可执行性。 | | | |
| 确定标准主要  内容的论据 | | 1. 范围   本文件适用于承储政府粮食储备的企业或者其他组织。规定了粮食仓储组织对于建立、实施、维护和改进质量管理体系的要求。同时，是对顾客和适用法律法规的补充要求，而不是替代要求。本文件适用于合格评定活动。   1. 规范性引用文件   本文件主要规范性引用GB/T 19001《质量管理体系 要求》 、GB/T 29890《粮油储藏技术规范》、GB/T 5490《粮油检验一般规则》等。   1. 术语和定义   本文件术语和定义主要参考和适用GB/T 19000-2016《质量管理体系 基础和术语》和GB/T 29890-2013《粮油储藏技术规范》。   1. 组织环境   应识别与粮食安全相关的内外部环境因素及相关方要求。   1. 领导作用   强调最高管理者对粮食安全的责任。根据行业带有政策性和非经营性的属性，以及战略定位，增加企业合格义务和粮食安全文化。明确本文件照中质量管理职责。   1. 策划   根据行业要求，确定企业识别粮食安全风险和粮食事故预案方面的要求。同时要求企业在质量目标中制定与满足要求相关的内容。   1. 支持   主要依据粮食仓储行业对粮油保管、粮油质检的要求以及粮油检验标准，对人员、环境、设施设备、监视和测量（内外部实验室）以及记录等规定。   1. 运行   主要依据粮食仓储行业执行储备任务通常具备的收购、储存、运输及销售过程，并考虑其中的技术要求。   1. 绩效评价   企业需要监视和测量的过程应包括计量、检斤；清理、干燥；粮情监测、质量检测；储存以及运输过程。   1. 改进   GB/T 19001-2016《质量管理体系 要求》。 | | | |
| **与现行法律法规、强制性标准和其他有关标准的关系** | | | | | |
| 法律法规和强制性标准的关系 | | 本文件规范性引用了GB/T 19001-2016《质量管理体系 要求》，与粮食相关国家法律法规、标准规范等要求基本保持一致。 | | | |
| 与其他有关标准的关系 | | 无 | | | |
| **重大分歧意见的处理经过和依据** | | | | | |
| 无 | | | | | |
| **贯彻该标准的要求和措施建议** | | | | | |
| 建议标准分布即实施，并实时跟踪GB/T 19001修订情况，及时对标准进行修订。 | | | | | |